

みんなの力で 防ごう 児童虐待

～虐待相談のあらし～



子どもへの虐待が増え続けています

虐待により、幼い命が奪われる痛ましい事件が後を断ちません。都内の児童相談所で受けた虐待の相談・通告の件数も増加の一途をたどり、10年前の約5倍となっています。

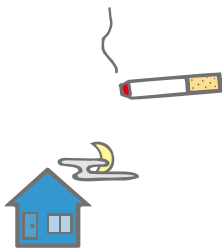
虐待は、子どもの穏やかな発育・発達を損ない、子どもの心身に大変深刻な影響を及ぼします。子どもの人権を守り、虐待を防止していくために、私たちはこの問題への理解をさらに深め、さまざまな機関の連携を強化していかねばなりません。

子どもへの虐待とは

保護者（親、または親にかわる養育者）によって子どもに加えられた行為で、次のように分類されますが、ほとんどの場合重複して起こっています。

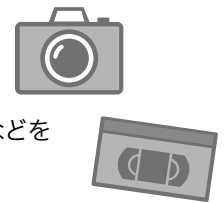
身体的虐待

- 殴る、けるなどの暴力
- タバコの火などを押しつける
- 逆さづりにする
- 冬戸外に長時間しめだす など



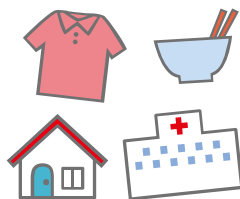
性的虐待

- 性的行為の強要
- 性器や性交を見せる
- ポルノグラフィーの被写体などを子どもに強要する など



ネグレクト（養育の放棄又は怠慢）

- 適切な衣食住の世話をせず放置する
- 病気なのに医師にみせない
- 乳幼児を家に残したまま度々外出する
- 乳幼児を車の中に放置する
- 家に閉じこめる（学校等に登校させない）
- 保護者以外の同居人による虐待を保護者が放置する など



心理的虐待

- 無視、拒否的な態度
- ば声を浴びせる
- 言葉によるおどかし、脅迫
- きょうだい間での極端な差別扱い
- 子どもの目の前でドメスティック・バイオレンス（配偶者に対する暴力）を行う など



このほか、①保護者以外の同居人による身体的・性的・心理的虐待と同様の行為を保護者が放置することもネグレクトとして、また、②子どもの目の前で配偶者に対する暴力（ドメスティックバイオレンス）も子どもに著しい心理的外傷を与えるものであれば心理的虐待として、平成16年の法律改正で児童虐待に含まれることになりました。

子どもたちは

虐待は子どもたちに深刻な影響を与えます。

- ◆発育・発達の遅れなどの身体症状
 - ◆情緒不安定、感情抑制、強い攻撃性などの精神症状があらわれることがあります。
- 他人とのコミュニケーションがうまくとれず、様々な問題行動を引き起こすこともあります。また、成長するにつれて、極度の自己嫌悪や自殺願望、アルコールや薬物依存に結びついたり、次の世代に引き継がれていくこともあります。

親たちは

虐待する親たちの背景には

- ◆子育ての悩み
- ◆周囲からの孤立
- ◆家庭の不和
- ◆親自身が虐待を受けて育ってきた
- ◆経済的な問題

など様々なストレスや葛藤があります。そして苦しんでも助けを求められずにいます。親を非難するだけではなく、家族を支援していくことが必要です。

児童虐待防止対策に関する法律の経緯

平成12年、児童相談所への虐待相談件数の増加や児童虐待問題が深刻化していることから、児童虐待の早期発見・早期対応と被害を受けた児童の適切な保護を行うことなどを目的として児童虐待の防止等に関する法律が制定されました。その後の児童虐待防止対策に関する法律の経緯と主な内容は以下のとおりです。

平成12年

児童虐待防止法の制定(H12.5月公布、11月施行)

- 児童虐待の定義
(「身体的虐待」、「性的虐待」、「ネグレクト」、「心理的虐待」)
- 住民の通告義務
- 立入調査
- 児童虐待の早期発見
- 警察官の援助
(児童の安全確認や立入調査等、児童相談所長による職務執行に際し、物理的その他の手段による抵抗を受ける恐れがある場合に警察官の援助を求めることができることが明記されました。)

平成16年

児童虐待防止法(H16.4月公布、H16.10月施行)・児童福祉法の改正(H16.11月公布、H16.12月施行)

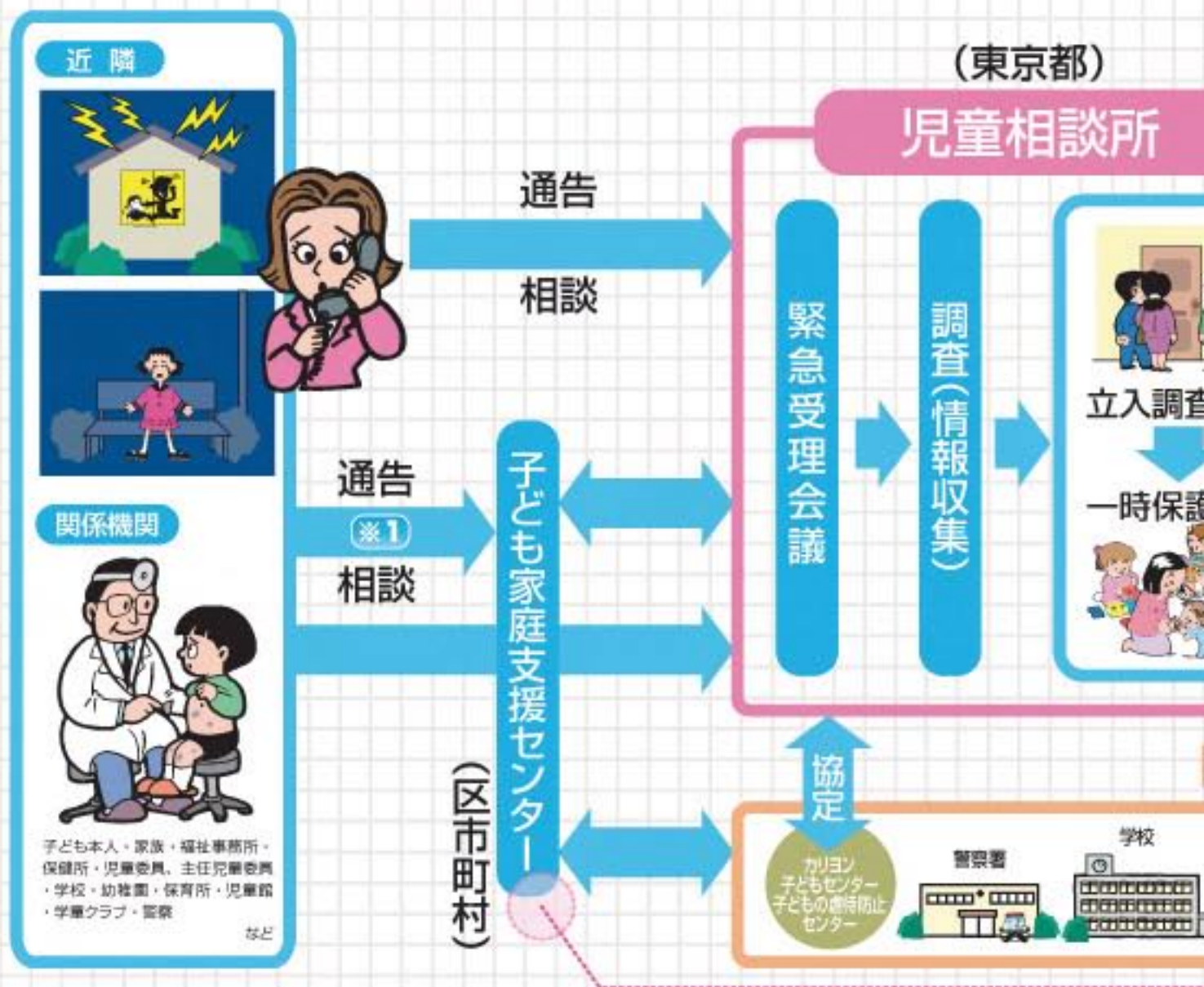
- 児童虐待の定義の見直し
(保護者以外の同居人による虐待行為を保護者が放置すること等もネグレクトに含まれることになり、また、児童の目前で配偶者に対する暴力が行われることなど、直接児童に対して向けられた行為ではなくても、児童に著しい心理的外傷を与えるものであれば児童虐待に含まれることが明確化されました。)
- 通告義務の範囲の拡大
(「虐待を受けた子ども」から「虐待を受けたと思われる子ども」までに拡大されました。)
- 区市町村の役割の明確化
(区市町村が虐待通告先に追加されました。)
- 面会又は通信の制限
(家庭裁判所の承認を得て児童養護施設などに入所させた児童について、保護者の面会・通信を制限することが可能になりました。)
- 要保護児童対策地域協議会の法定化
(区市町村に要保護児童に関する協議会を設置できることが明記されました。)
- 司法関与の強化(強制入所措置、保護者指導)

平成20年

児童虐待防止法・児童福祉法の改正(H19.6月公布、H20.4月施行)

- 児童の安全確認義務
(児童の安全確認のために必要な措置を講ずることが義務化されました。)
- 出頭要求・再出頭要求、立入調査等の強化(臨検・搜索)
(解錠を伴う立入調査を可能とする新制度が創設されました。)
- 保護者に対する面会・通信等の制限の強化・接近禁止命令
(一時保護及び保護者の同意による施設入所の間も面会や通信を制限することが可能になりました。)
- 保護者に対する指導に従わない場合の措置の明確化等
(保護者が指導に従わない場合、一時保護、施設入所措置等の措置を講ずることが明確化されました。)

相談の流れ(虐待の場合)



法的対応と手続き

※1 児童虐待の早期発見 (虐待防止法 5条)

学校、児童福祉施設、病院その他児童の福祉に業務上関係のある団体及び学校の教職員、児童福祉施設の職員、医師、保健師、弁護士その他児童の福祉に職務上関係のある者は、児童虐待を発見しやすい立場にあることを自覚し、児童虐待の早期発見に努めなければならない。

※2 立入調査 (虐待防止法 9条 児童福祉法 29条)

都道府県知事は、児童虐待が行われているおそれがあると認めるときは、児童委員又は児童の福祉に関する事務に従事する職員をして、児童の住所又は居所に立ち入り、必要な調査又は質問をさせることができる。

虐待発見者の通告義務 (虐待防止法 6条 児童福祉法 25条)

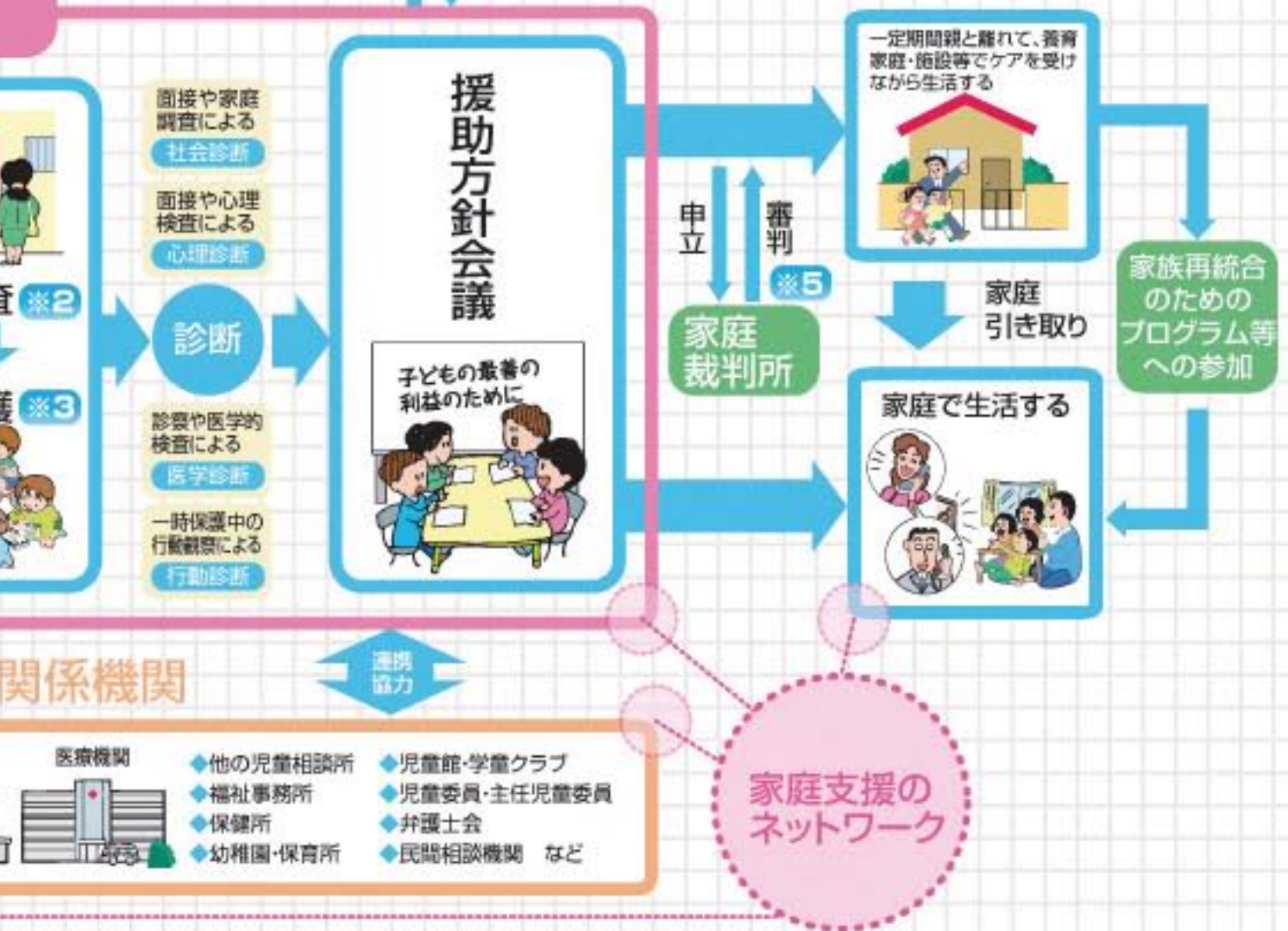
児童虐待を受けたと思われる児童を発見した者は、速やかに、これを区市町村、都道府県の設置する福祉事務所若しくは児童相談所又は児童委員を介して区市町村、都道府県の設置する福祉事務所若しくは児童相談所に通告しなければならない。

※3 児童の一時保護 (児童福祉法 33条)

児童相談所長は、必要があると認めるときは児童を一時保護することができる。

児童福祉審議会

諮問 ↑ ↓ 答申 ※4



関係機関

- 医療機関
- ◆他の児童相談所
 - ◆福祉事務所
 - ◆保健所
 - ◆幼稚園・保育所
 - ◆児童館・学童クラブ
 - ◆児童委員・主任児童委員
 - ◆弁護士会
 - ◆民間相談機関 など

家庭支援のネットワーク

※4 児童福祉審議会の意見聴取（児童福祉法 27条）

都道府県知事は、施設入所等の措置の決定及びその解除等にあたって、一定の場合（保護者の意向が児童相談所の援助方針と一致しないとき等）には、都道府県児童福祉審議会の意見を聴かなければならない。

親権喪失宣告の請求（児童福祉法 33条の7）

児童相談所長は、児童等の親権者が、その親権を濫用し、又は著しく不行跡であるときは、家庭裁判所に親権喪失宣告の請求を行うことができる。

※5 家庭裁判所の審判による施設入所（児童福祉法 28条）

保護者が、その児童を虐待し、著しくその監護を怠り、その他保護者に監護させることが著しく児童の福祉を害する場合には、児童の親権者等の意に反しても、児童相談所長が家庭裁判所の承認を得て、児童を児童養護施設等に入所させることができる。

※6 接近禁止命令（虐待防止法 12条の4）

都道府県知事は、児童について強制入所などの措置がとられ、かつ、保護者について児童との面会、通信の全部が制限されている場合において、特に必要と認められるときは保護者に対し接近禁止を命令できる。

相談・通告から保護に至る際の流れ

※1、※2 出頭要求(虐待防止法 8条の2)

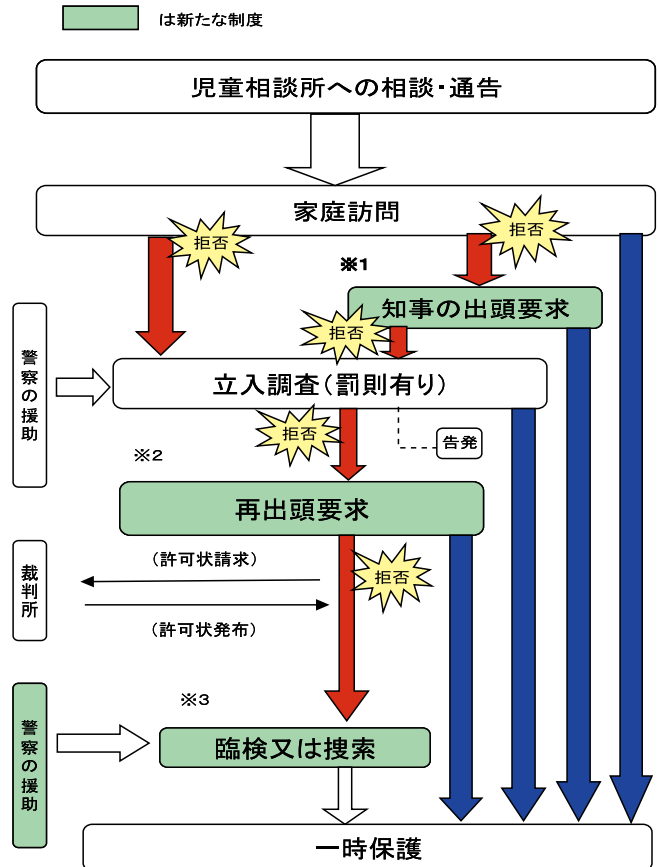
都道府県知事*は、児童虐待が行われているおそれがあると認めるときは、保護者に対し、児童を同伴して出頭することを求め、児童委員又は児童の福祉に関する事務に従事する職員をして、必要な調査又は質問をさせることができる。

また保護者が立入調査を拒んだ場合、再び出頭要求をすることができる。(再出頭要求 虐待防止法 9条の2)

※3 臨検・搜索(虐待防止法 9条の3)

都道府県知事*は、保護者が出頭の求めに応じない場合において、児童虐待が行われている疑いがあるときは、当該児童の安全の確認を行い又はその安全を確保するため、児童の福祉に関する事務に従事する職員をして、地方裁判所、家庭裁判所又は簡易裁判所の裁判官があらかじめ発する許可状により、当該児童の住所若しくは居所に臨検させ、又は当該児童を搜索させることができる。

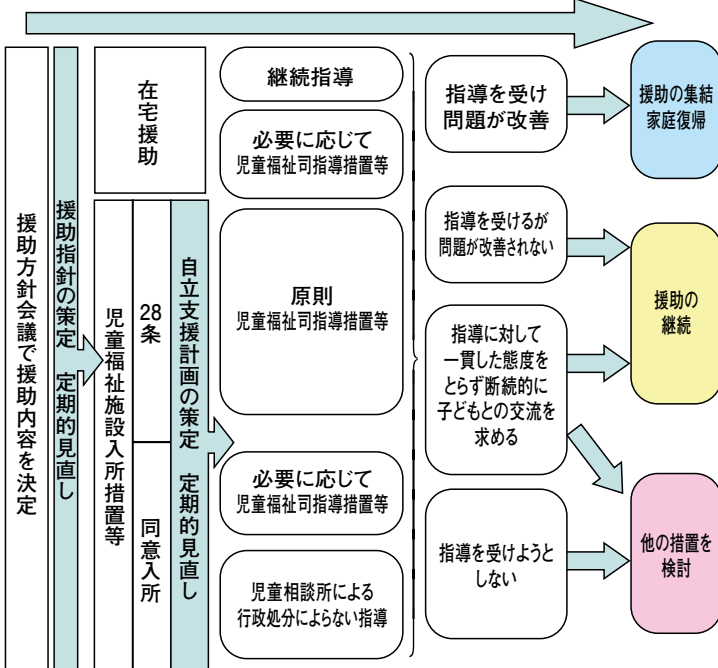
*都では、知事から児童相談所長に権限が委任されている。



保護者援助

児童相談所では、児童虐待を行った保護者に対して、状態を見ながら援助プログラムを基にリーフレットやテキスト、チェックリストなどを用いてカウンセリングやグループ療法などの治療的教育的プログラムを行ったりして、保護者が再び虐待をしてしまわないよう様々な指導や支援を行っています。

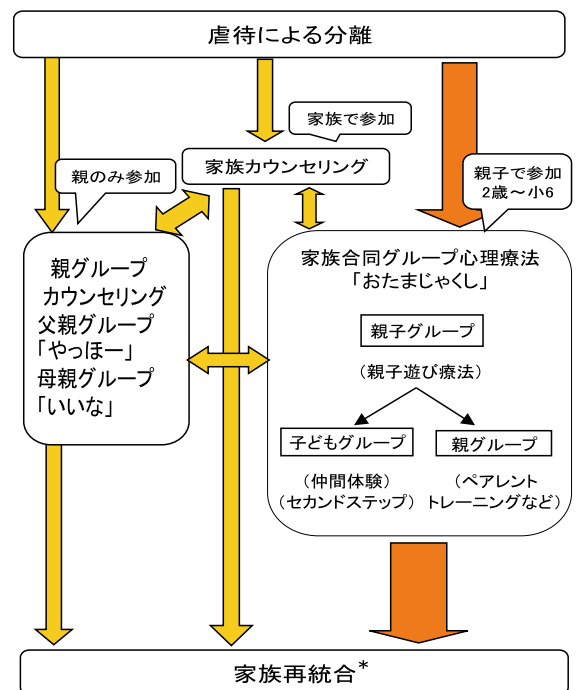
保護者援助の全体イメージ



「保護者指導」＝主として児相長または都道府県知事による行政処分として行われるもの
 「保護者支援」＝保護者の主体性を尊重した取組で、自立支援計画に沿って実践される各施設
 の取組や、その他関係機関(区市町村・民間・NPOの取組など)
 →この二つを合わせて、「保護者援助」と定義する。

出典：厚生労働省「保護者援助ガイドライン」

児童相談センターにおける保護者援助の例(家族再統合事業)



* 家族再統合

- ① 家庭復帰
- ② 家族再統合のための援助事業分離のままの家族関係の(再)構築
- ③ 在宅での家族関係の(再)構築

児童相談所と子ども家庭支援センターとの連携

子ども家庭支援センター(区市町村)を児童相談の第一義的窓口とし、児童相談所(東京都)を専門性の高い困難事例の対応窓口としながら、児童虐待に対して連携して取り組んでいます。

子ども家庭支援センター

都内の区市町村において、18歳未満の子どもと家庭の問題に関するあらゆる相談に応じる総合相談窓口として、下記の事業を行い、地域の関係機関と連携をとりつつ、子どもと家庭に関する総合的な支援を行っています。

センターの種類

- 先駆型子ども家庭支援センター(事業内容①から④を実施)
- 従来型子ども家庭支援センター・小規模型子ども家庭支援センター(事業内容①・②を実施するほか④の選択実施が可能)

事業内容

①子ども家庭総合ケースマネジメント事業

- 総合相談
面接や電話、訪問などにより、子ども自身や保護者などからあらゆる相談を受け付けています。
- 子ども家庭在宅サービスなどの提供
ショートステイ、トワイライトステイ、一時保育、育児支援ヘルパーの派遣など、在宅サービスの提供・調整を行っています。
- サービスの調整
児童相談所や保健所・保健センターなどの関係機関と連携し、相談内容に応じた適切な指導・援助を行います。

②地域組織化活動

子育てサークルの支援やボランティアの育成など、地域組織化活動を行っています。

③要支援家庭サポート事業

- 虐待防止支援訪問事業
児童虐待の予防的支援を行うために、生活環境に問題がある家庭や乳幼児健康診査未受診家庭など子どもの健全な成長が懸念される家庭に対し、保健師や主任児童委員などと連携し、家庭訪問などを行います。
- 見守りサポート事業
児童相談所と連携し、軽度の児童虐待が認められるものの、在宅での指導が適切と判断される家庭や、児童虐待により児童相談所が一時保護または施設措置等を行った児童が家庭復帰した後の家庭への支援を行います。
- 育児支援ヘルパー事業
産前産後、多胎出産、その他の事情により、養育の支援が必要と思われる家庭に対して、育児相談や簡単な家事などの援助を行うヘルパーを派遣します。

④在宅サービス基盤整備事業

地域における在宅サービスの担い手となりえる養育家庭の拡充のため、都と協力して養育家庭体験発表会を開催するなど養育家庭制度の普及・啓発活動を行います。

児童相談所は子ども家庭支援センターと密接に協力・連携しながら児童虐待に対応しています。

児童相談所の虐待対策

児童相談所と関係機関は児童虐待の防止や児童虐待に対応するため、様々な対策を行っています。

1) 児童相談所の体制強化

○児童福祉司、心理司の定員を増員

平成14年児童福祉司128人→平成16年138人→平成17年149人→平成18年159人→平成21年172人に増員し、平成19年に児童心理司を39→52人に増員しています。

○児童虐待カウンセリング強化事業を実施

虐待防止、親子関係の改善、家族の再統合を図ることを目的として、精神科医等による、保護者などへのカウンセリングを各児童相談所で実施しています。(平成13年)

○協力弁護士制度の実施

困難な虐待事例における法律上の問題に的確に対応するため、協力弁護士制度を実施しています。さらに各児童相談所に非常勤弁護士を配置しています。(協力弁護士 平成13年、非常勤弁護士 平成16年)

○虐待対策班の設置

児童虐待に迅速かつ機動的に対応するため、各児童相談所に児童福祉司、児童虐待対応協力員からなる虐待対策班を設置しています。(平成15年)

○死亡事例検証部会の設置

前年に起こった児童虐待による死亡事例や重大事例について分析、検証し、今後の支援に活かせるように検証部会を行っています。(平成15年)また、平成20年からは児童福祉審議会の中の特別部会で行っています。

○通年開所

児童虐待に迅速に対応するため、緊急ケースに土・日曜日、祝日(年末年始を含む)にも対応する相談窓口を設置し、365日切れ目のない緊急相談体制を確保しています。(平成16年)

○協力医師制度の実施

法医学の専門的知識・経験を有する病院(医師)を協力病院(医師)として指定し、身体的虐待が疑われる外傷等について、法医学の見地からの意見・診断を得ることにより、虐待相談への的確な対応を図ります。また、平成19年度から小児科の専門家にも広げ、より一層の対応強化を図っています。(平成18年)

2) 子ども・家族支援等の強化

○家族再統合のための援助事業

虐待を受けて児童養護施設に入所している子どもや養育家庭に委託されている子どもとその保護者に、家族合同でのグループ心理療法(おたまじゃくし)や、親のグループカウンセリング(愛称:「やっほー」、「い・い・な」)、家族カウンセリングなどさまざまな援助を行っています。(治療指導課平成14年)

○家庭復帰促進事業

児童虐待などにより施設などに入所した児童について、家庭環境の改善、家庭復帰に向けての取り組みを行い入所児童の早期家庭復帰を促進するために、家庭復帰支援員を各児童相談所に配置しています。(平成15年)

3) 地域・関係機関との連携

○関係機関との連携

児童虐待対策について、児童福祉分野のほかにも多様な機関が関わる必要があるため、各関係機関の連携、虐待の早期発見、再発防止体制づくり等を目的として、福祉事務所、保健所、学校、警察、家庭裁判所などと連絡会等を実施しています。

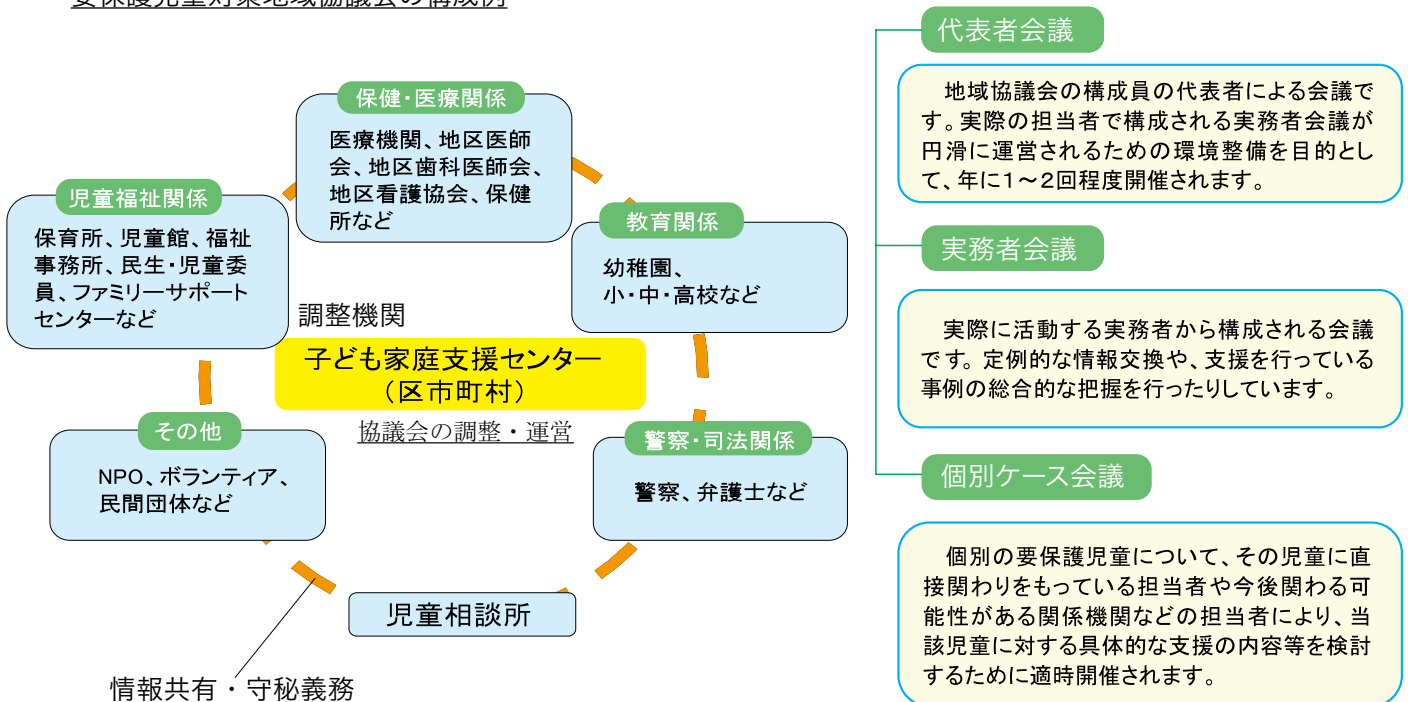
○民間相談機関との連携

複雑な児童虐待について民間相談機関とも連携して対応するために、社会福祉法人「子どもの虐待防止センター」や社会福祉法人「カリヨン子どもセンター」と協定書を締結しました。(子どもの虐待防止センター 平成12年、カリヨン子どもセンター 平成16年)

○要保護児童対策地域協議会への参画

虐待を受けた子ども、非行の子どもなどをはじめとする要保護児童などの適切な保護のために要保護児童対策地域協議会に参画しています。要保護児童対策地域協議会とは、地方公共団体によって設置される幅広い関係機関や民間団体が参加する協議会です。代表者会議・実務者会議・個別ケース会議の3つの会議などから構成され、構成員に守秘義務を課すことで、関係機関が積極的に情報を交換するなど密接に連携して、保護を要する子どもの早期発見、適切な保護を図ろうとするものです。

要保護児童対策地域協議会の構成例



4) 児童相談所以外の虐待対策事業

○乳児家庭全戸訪問～こんにちは赤ちゃん事業～(区市町村)

生後4ヶ月までの乳児がいるすべての家庭を訪問し、さまざまな不安や悩みを聞き、子育て支援に関する情報提供等を行うとともに、母子の心身の状況や養育環境等の把握及び助言を行い、支援が必要な家庭に対し適切なサービス提供をできるようにする。

○ドクターアドバイザーシステム(都より社会福祉法人へ委託)

医療機関における虐待の早期発見・早期対応のため、虐待の可能性が疑われるが判断に迷う事例や、対処方法がわからない事例等について虐待に詳しい医師、弁護士等のスーパーバイザーが相談に応じます。

あわせて、医師などを対象に事例検討会などの研修を行い、虐待への対応力と地域の関係機関との連携を強化しています。(平成19年10月)

○院内虐待対策委員会(CAPS)の立上げを支援(都)

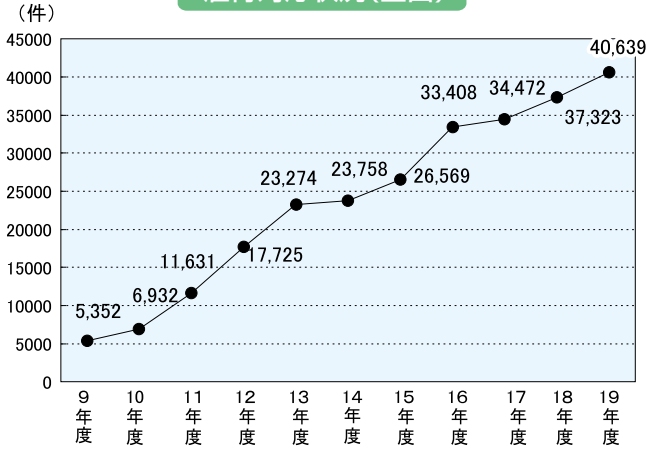
事例検討会や研修などを通じて、組織的な虐待対応を行うための虐待対策委員会の立上げを支援するなど、医療機関全体の虐待への対応力を高めます。

虐待相談に関するデータ

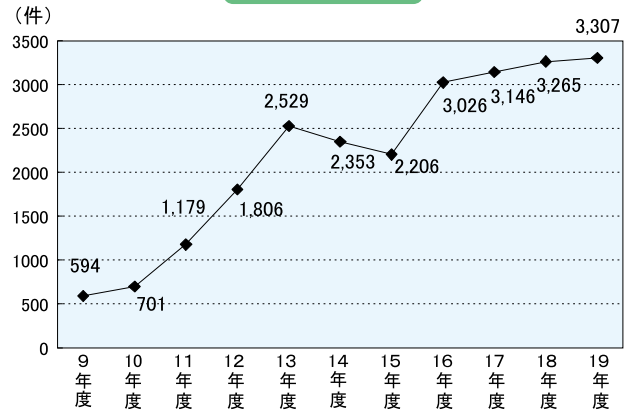
(出典:厚生労働省大臣官房統計情報部「社会福祉行政業務報告」)

(全国)となっているもの以外は東京都のデータ、円グラフは全て平成19年度のデータです。

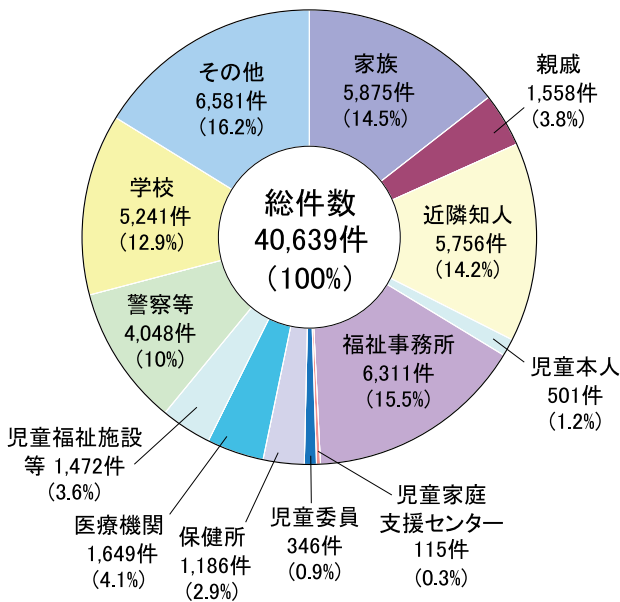
虐待対応状況(全国)



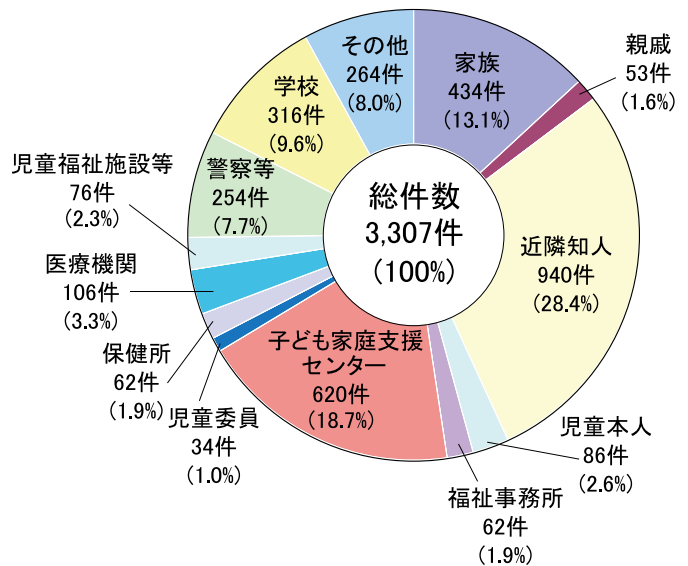
虐待対応状況



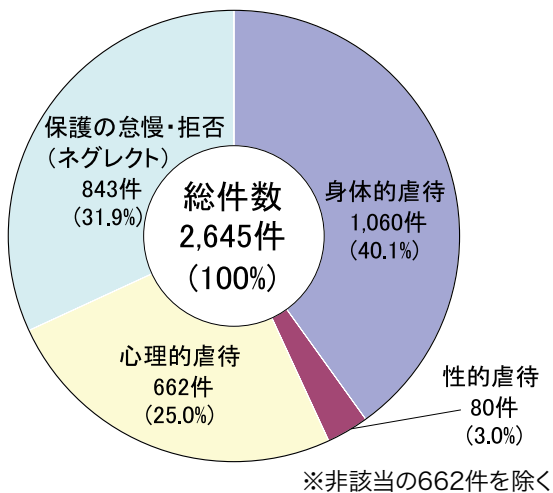
経路別虐待相談対応状況(全国)



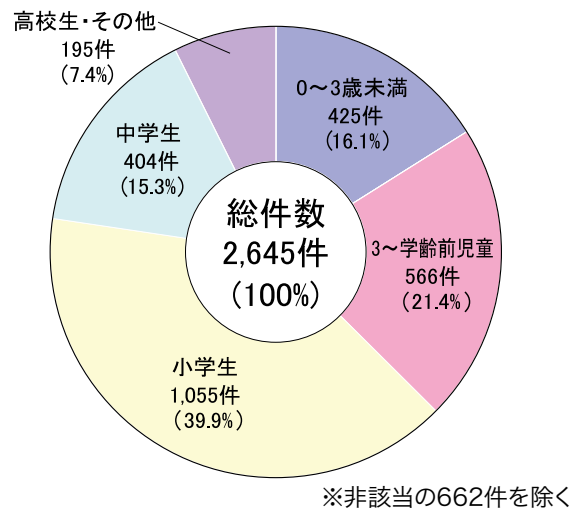
経路別虐待相談対応状況



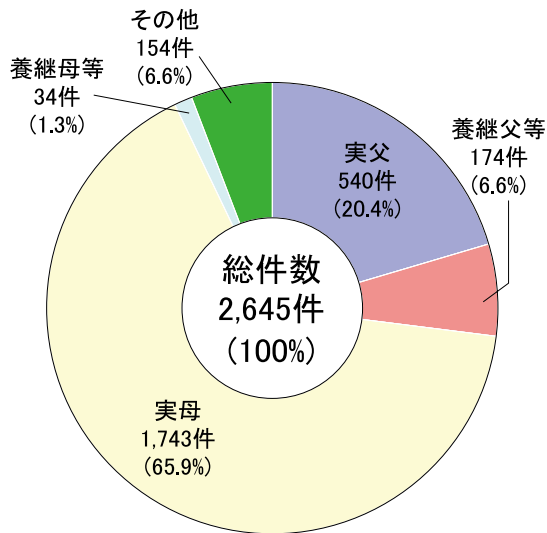
内容別虐待相談対応状況



年齢別相談対応状況

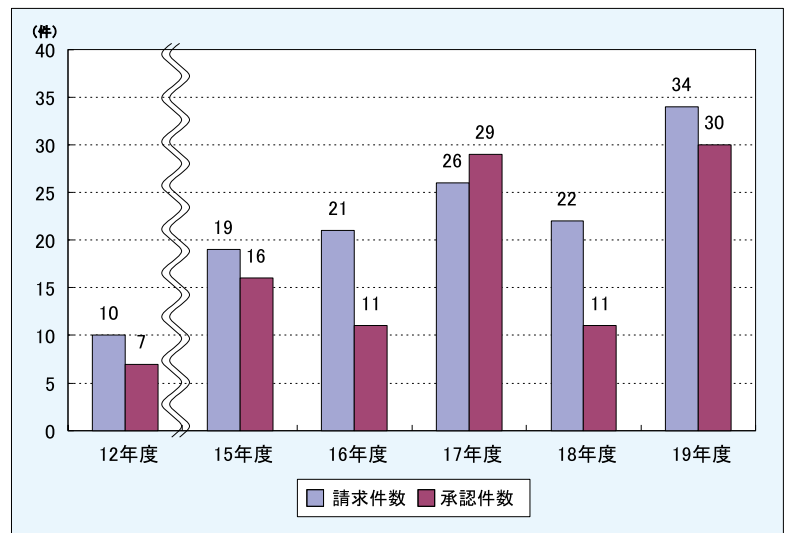


虐待者内訳



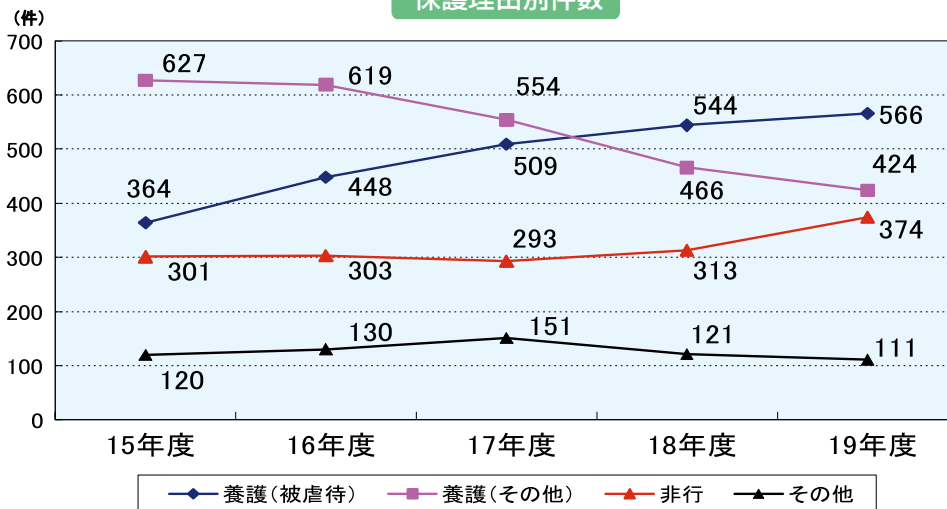
※非該当の662件を除く

28条に基づく請求・承認件数

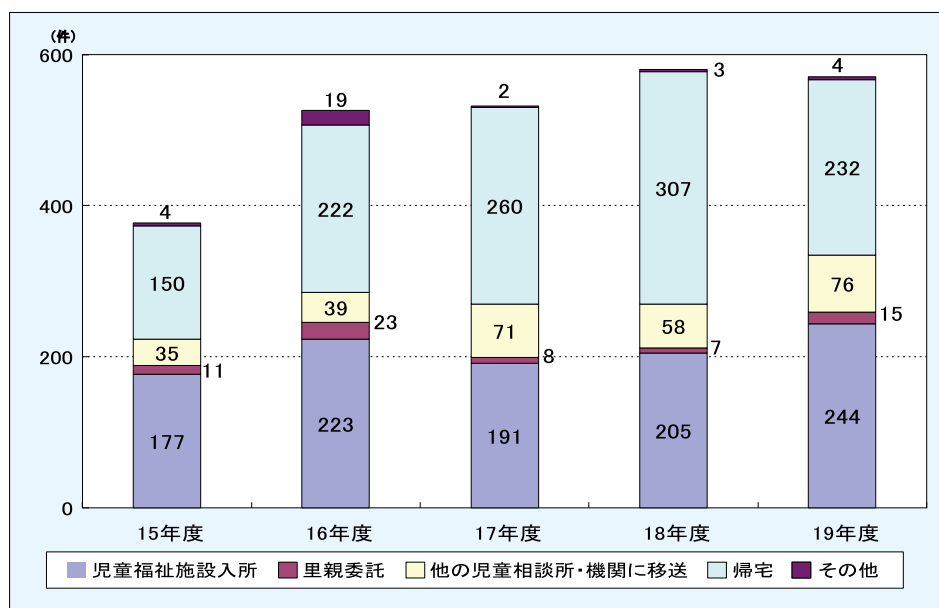


※28条
家庭裁判所の審判による施設入所

保護理由別件数



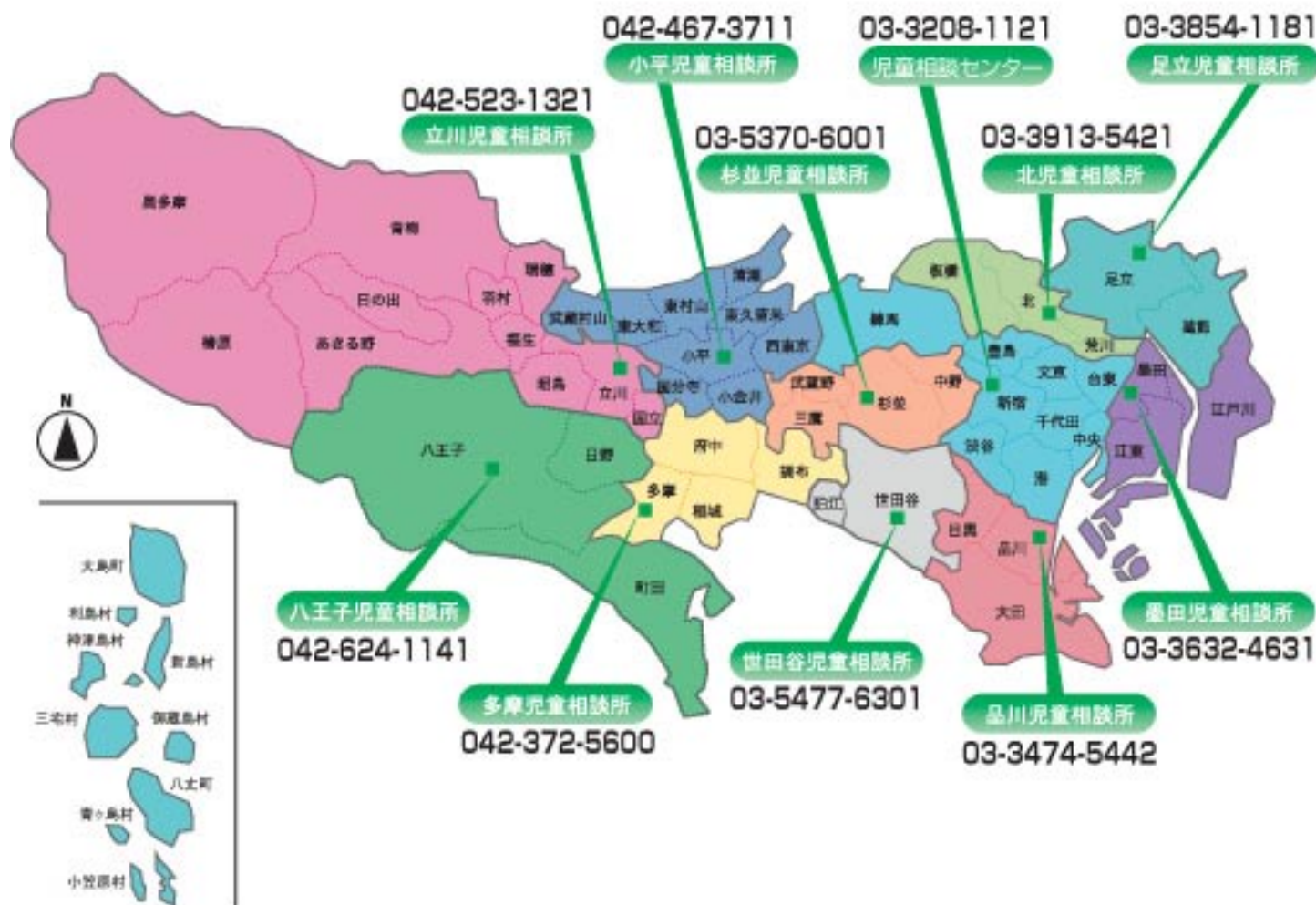
保護児童の退所先別件数



東京都児童相談所の案内

TOKYO
東京都

東京都には、現在11の児童相談所があります。
担当地域は下記のとおりです。



親だってつらいときもあります。
そんな時一人で悩まないで話を聞かせてください。

—— 児童相談所 ——

東京都児童相談センター・児童相談所ホームページ
<http://www.fukushihoken.metro.tokyo.jp/jicen/>

平成21年3月発行 登録番号(20)18

発行：東京都児童相談センター事業課 〒162-0052 新宿区戸山3-17-1 TEL.03-3208-1121

再生紙を使用しています